



Netwerk controllers po

21 november 2019

Rick de Wit en Ton van Iwaarden

Opening en welkom

✿ In de pers



1 min

Lees later



Onderzoek fraude rector afgerond

Rotterdam

Uit de krant van 23 oktober 2019

Justitie is klaar met het onderzoek naar schooldirecteur Jenny C. (51), die sinds bijna twee jaar wordt verdacht van fraude op het Rotterdamse Passer College. Wat het openbaar ministerie betreft kan de vrouw uit [Rhoon](#) nog dit jaar voor de rechter komen. Zij zou 'haar' school voor speciaal onderwijs voor vele tienduizenden euro's hebben opgelicht.

✿ Onderzoek werkdrukverlaging VU Amsterdam

werkdrukpo@vu.nl

Een frauderende schooldirecteur

Een factuur voor nieuwe winterbanden voor de schoolauto valt een medewerker van een scholengemeenschap op. Want de bedrijfsauto rijdt niet met nieuwe banden rond. Maar de auto van de directeur wel! Als de medewerker melding maakt van dit geval, wordt deze melding niet serieus in onderzoek genomen. Het is dan 2017. Ruim een jaar later: een televisiescherm blijkt ineens verdwenen te zijn. Als de medewerker de camerabeelden bekijkt, ziet hij de directeur met het televisiescherm woglopen. Hij deelt zijn zorgen met een hogergeplaatste medewerker. Die onderneemt actie en stapt uiteindelijk naar de Raad van Bestuur.

De kluis met bijna een ton aan contanten

De Raad van Bestuur gaat begin van dit jaar in gesprek met de schooldirecteur en stelt hem tijdelijk op non-actief. De schooldirecteur ontkent geld van de school voor privédoeleinden te hebben gebruikt. Hij zou het geld hebben overgemaakt naar privé en vervolgens gepind hebben om minder belasting te hoeven betalen. Hij wijst de Raad van Bestuur op een kluis waarin bijna een ton aan contant geld ligt. De Raad van Bestuur vraagt aan ons om een onderzoek in te stellen.

Administratief en digitaal onderzoek

Wij analyseren de bankrekeningen van de school en de privérekeningen van de schooldirecteur (uiteraard met zijn toestemming). Ook analyseren we alle uitgaven en kunnen zo een tijdlijn maken. Uit ons onderzoek blijkt dat de directeur wel degelijk geld heeft weggesluisd naar privérekeningen van hemzelf en gezinsleden. Een paar dagen na het gesprek met de Raad van Bestuur blijkt de schooldirecteur met een plastic tas onder de arm de kluisruimte te betreden. Dat blijkt uit camerabeelden van de school. Later bekent de schooldirecteur dat hij op dat moment bijna een ton aan contanten in de kluis heeft geleegd. Mogelijk wilde hij doen voorkomen dat het totale geldbedrag van de schoolrekening (al die tijd al) in de kluis lag, omdat hij verwachtte ontmaskerd te worden.

Ontslag en een rechtszaak

De schooldirecteur wordt door onze recherscheurs met de feiten geconfronteerd. Hij heeft de kans om zijn kant van het verhaal te vertellen. De Raad van Bestuur besluit de frauderende schooldirecteur op basis van de resultaten uit ons onderzoek op staande voet te ontslaan. Niet terecht volgens de directeur. Hij is wel fout geweest, maar wilde het geld alleen aan de school besteden, beweert zijn advocaat. De schooldirecteur vecht het ontslag aan bij de rechtbank. In juli van dit jaar oordeelt de rechter dat de schooldirecteur terecht op staande voet is ontslagen. De Raad van Bestuur hoeft de schooldirecteur geen schadevergoeding te betalen en vordert ook het verworven geld terug.

Als een medewerker een melding doet over (financiële) onregelmatigheden, neem dat dan altijd serieus. In deze casus waren de onregelmatigheden al veel eerder opgevallen, maar kreeg de oplettende medewerker in eerste instantie geen gehoor bij leidinggevenden. Iets naar deze leidinggevenden later ook op aangesproken zijn.

Programma

- ✿ 10.00 u. Inloop en netwerken
- ✿ 10.30 u. Opening, welkom
- ✿ 10.35 u. Thema Vereenvoudiging bekostiging po ⁽¹⁾
- ✿ 11.15 u. Actualiteiten ⁽¹⁾ – personele bekostiging en cao, verleggen BTW
- ✿ 12.00 u. Lunch en netwerken
- ✿ 13.00 u. Wet Arbeidsmarkt in balans – mr. Iris Hoen
- ✿ 13.40 u. Thema Vereenvoudiging bekostiging po ⁽²⁾
- ✿ 14.30 u. Actualiteiten ⁽²⁾
- ✿ 14.55 u. Evaluatie en afronding

Vereenvoudiging bekostiging po

✿ Langjarig proces (2014-2023)

✿ ALV PO-Raad, najaar 2018

Kom tot een eenvoudiger en beter inzichtelijke bekostigings-systematiek die

- een schoolbestuur beter in staat stelt om meerjarig te sturen en te begroten,
- het (horizontale) gesprek over de besteding en verantwoording van onderwijsmiddelen beter faciliteert,
- gepaard gaat met minder administratieve lasten.

✿ Internetconsultatie wetswijziging

Vereenvoudiging bekostiging po

Aanpassing	Leidt tot	Beoogd effect
<ol style="list-style-type: none"> 1. Afschaffen GGL 2. Geen verschil bekostiging Iln <8 en ≥8 3. Vereenvoudiging materiële bekostiging 4. Kalenderjaar bekostiging (teldatum 1-feb) 	<ul style="list-style-type: none"> • Minder parameters → zoveel mogelijk naar vast bedrag per school en bedrag per leerling • Beter aansluiting indexatie (kalenderjaar) • Eerdere informatie-voorziening (bij 1 feb telling) • Minder aanpassingen bekostiging: 2 i.p.v. 3 maal p/jr. • Minder administratief gedoe 	<ul style="list-style-type: none"> • Betere ondersteuning meerjarig werken en denken • Beter inzicht (ontwikkeling) bekostiging → dempend effect op reserves • Beter (in)zicht in de werking van de bekostiging. Dit ondersteunt de goede horizontale dialoog over inzet en verantwoording onderwijsgeld • Minder (politieke) sturing op uitgaven: sluit beter aan op lumpsumgedachte – op lokaal niveau wordt inzet van middelen bepaald • Beter landelijk gesprek over inzet en verantwoording van de bekostiging • Daling administratieve lasten

Vereenvoudiging bekostiging po

Component	Huidige systematiek		Voorgestelde systematiek
	Personeel	Materieel	Totaal
Periode	Schooljaar	Kalenderjaar	Kalenderjaar
Teldatum	1 oktober t-1	1 oktober t-1	1 februari t-1
Betaalritme	Regulier: maandelijks, eerste 5 maanden ca. 35%, laatste 7 maanden 65%	Maandelijks in 12 gelijke delen	Nader te bepalen
	P&A: maandelijks in 12 gelijke delen		
	Prestatiebox: in november ca. 45%, in maart ca. 55%		
Bekendmaking	april voorafgaand aan schooljaar	januari in kalenderjaar	najaar voorafgaand aan kalenderjaar
Eerste bijstelling	najaar gedurende schooljaar	n.v.t.	n.v.t.
Definitieve vaststelling	najaar na afloop van schooljaar	n.v.t.	najaar gedurende kalenderjaar

Prijzen en bedragen voor personele bekostiging					2018-2019
	BAO	SBAO	WEC-SO	WEC-VSO	
Groei directeur			1,488%		
Groei adjunct-directeur			1,488%		
Groei OP			2,987%		
Groei OOP			1,488%		
Groei P&A			2,987%		
Basis - per school <= grens	€ 38.797,49	€ 31.682,85	€ 104.346,65		
Basis - per school > grens	€ 53.773,44	€ 47.216,96	€ 122.256,93		
Basis - aanvulling SOVSO			€ 17.910,28		
Basis - per leerling	€ 4.081,55	€ 4.081,55	€ 4.081,55	€ 6.112,57	
Zorg - per leerling		€ 4.923,23			
CUMI - per leerling		€ 2.720,90	€ 2.720,90		
Onderst cat 1 - per leerling			€ 9.010,72	€ 10.138,02	
Onderst cat 2 - per leerling			€ 14.917,27	€ 17.781,64	
Onderst cat 3 - per leerling			€ 22.640,17	€ 22.026,97	
KST - vast	€ 188.086,29				
KST -Irl afhankelijk	€ 1.301,73				
Ondersteuning SWV			€ 360,42	€ 577,11	
Zorgmiddelen CD			€ 174,81		
Zeer KST	€ 267.106,05				
Prestatiebox	€ 191,62	€ 191,62	€ 191,62	€ 191,62	

Prijzen en bedragen voor materiële instandhouding				
Basis - vaste voet	€ 32.037,25	€ 32.037,25	€ 32.037,25	€ 3.104,72
Basis - nevenvestiging	€ 19.300,39	€ 19.300,39		€ 15.754,82
Basis - per leerling	€ 601,21	€ 601,21	€ 601,21	€ 1.232,87
NOAT - vast	€ 113,88			
NOAT - variabel	€ 20,40			
Extra WSNS - SBAO (2%)		€ 446,95		
Extra WSNS - CD		€ 7,61		
Zware ondersteuning SWV SO			€ 31,47	
Zware ondersteuning SWV VSO			€ 29,13	

Vereenvoudiging bekostiging PO

- ✿ Bedrag per school, bedrag per leerling, maar
- ✿ wat blijft:
 - kleine scholen toeslag
 - bekostiging onderwijsachterstanden
 - aanvullende bekostiging (nieuwkomers, trekkende bevolking, schipperskinderen, IGBO, etc.)

Vereenvoudiging bekostiging po

Gevolgen voor sbo, so en vso, swv

- ✿ Afschaffing 2%-systematiek in het sbo. Wijze van bekostiging sbo wordt gelijk aan (v)so.
- ✿ Afschaffing groeiregeling voor sbo en (v)so, a.g.v. verschuiving teldatum 1-10 naar 1-2.
(Mogelijk gedragseffect in OP opnemen: hoe om te gaan met buitenproportionele groei na 1 februari.)
- ✿ Vereenvoudiging vaste voeten (v)so d.m.v.:
 - opheffen onderscheid onderwijssoort in het v(so)
 - 31 verschillende vaste voeten naar 4
- ✿ Geen vermindering bekostiging SO bij uitputting budget zware ondersteuning bij het SWV

Vereenvoudiging bekostiging po

- ❖ Op website PO-Raad indicatie effecten per school en schoolbestuur

<https://www.poraad.nl/nieuws-en-achtergronden/alv-spreekt-over-voorstel-voor-vereenvoudiging-van-de-bekostiging>

- ❖ Effecten op BRIN-niveau zijn groter dan op bestuursniveau
- ❖ Overgangsregeling
- ❖ Vraagpunten: groeiregeling?, betaalritme?

Actualiteiten

CAO en bekostiging

Verleggen BTW

Convenant lerarentekort



CONVENANT LERARENTEKORT	
middelen PO	150
samen opleiden	10,6
subsidie zij-instromers	14,2
individuele scholingsrechten	21,2
subtotaal incidenteel	196
diplomagerichte deel (V)SO - structureel	16,5
subtotaal incidenteel en structureel	212,5
werkdrukmiddelen (extra deel (V)SO)	97
TOTAAL PO	309,5
middelen VO	150
TOTAAL CONVENANT	459,5

Convenant lerarentekort (2)

- ❁ Middelen PO bedrag per leerling → circa € 97 per leerling
- ❁ Uitbetaling in december 2019, inzet via CAO-onderhandelingen
- ❁ Werkdrukmiddelen betreft kasschuif uit schooljaar 2023-2024
- ❁ Verdeling over 2 jaar (2020/2021 en 2021/2022)
- ❁ Let op: hiervan gaat een groot deel naar de (V)SO scholen ter compensatie van de hoofdelijke verdeling van de middelen PO

Jaarrekening 2019 en begroting 2020

Besturen ontvangen in 2019:

- Loonruimte in 3^e beschikking 18-19 (circa 1,6% tov 2^e beschikking)
- Loonruimte in 2^e beschikking 19-20 (circa 2,55% tov 1^e beschikking)
- Eénmalige uitkering convenant lerarentekort (circa € 97 per leerling)

Jaarrekening 2019 en begroting 2020 (2)

Verwerking:

- ❁ Alle extra inkomsten in 2019 worden ongeacht de uitkomsten van de CAO-onderhandelingen verwerkt in de baten van 2019
- ❁ Lasten is afhankelijk van CAO onderhandelingen of besluiten besturen/ALV PO Raad
 - Wel CAO voor 1-1-2020 → lasten in 2019
 - Geen CAO voor 1-1-2020 → lasten naar 2020 tenzij....
 - Besturen stemmen in met éénmalige uitkering in december op vrijwillige basis (ALV 21-11-2019)

Jaarrekening 2019 en begroting 2020 (3)

Begroting 2020 e.v

- ❁ Rijksvergoeding te berekenen adhv regeling personele bekostiging 19-20, inschatting maken van indexering 2020;
- ❁ Personeelslasten: loonruimte 2019 levert een loonkostenstijging op van circa 2,3%, daarnaast inschatting maken van indexering 2020
- ❁ Mocht er geen CAO zijn voor 1-1-2020 en bestuur/ALV stemmen niet in met vrijwillige éénmalige uitkering → lasten in 2020

BTW verleggen

Bij de verleggingsregeling is de btw verlegd van de leverancier naar de afnemer. De leverancier brengt geen btw in rekening, maar verlegt de btw naar de ondernemer die goederen of diensten van hem afneemt. De leverancier vermeldt de vergoeding waarover de btw is verlegd in zijn btw-aangifte. De afnemer vermeldt de vergoeding en de btw die naar hem is verlegd in zijn btw-aangifte.

BTW verleggen (2)

De verleggingsregeling komt voor bij:

- ❖ zakendoen met het buitenland
- ❖ onderaanneming en personeel uitlenen
- ❖ afval en oude materialen
- ❖ mobiele telefoons, chips, spelcomputers, laptops en tablets
- ❖ onroerende zaken
- ❖ executieverkopen
- ❖ verkoop van goud
- ❖ overdracht emissierechten

BTW verleggen (3)

Informatie fiscalist: voor verleggen van BTW naar onderwijsinstellingen gelden geen uitzonderingen.

- Met name van toepassing bij aanschaf ICT (laptops, tablets)
- Grensbedrag: € 10.000 per *order*
- Risico: afnemer is verplicht de BTW te voldoen aan fiscus. Inspecteur kan oordelen dat de BTW reeds via leverancier is voldaan negeren
- Neem in voorkomende gevallen contact op met leverancier en accountant/fiscalist

Wet Arbeidsmarkt in balans – mr. Iris Hoen

Vereenvoudiging bekostiging po (gesprek)

❁ Brengt het de beoogde voordelen?

Kom tot een eenvoudiger en beter inzichtelijke bekostigings-systematiek die

- een schoolbestuur beter in staat stelt om meerjarig te sturen en te begroten,
- het (horizontale) gesprek over de besteding en verantwoording van onderwijsmiddelen beter faciliteert,
- gepaard gaat met minder administratieve lasten.

❁ Wat zijn de consequenties voor de meerjarenbegroting?

❁ Wat zijn de consequenties voor de processen?

❁ Wat zijn de consequenties voor het allocatiebeleid?

Actualiteiten

- ✿ Financiële positie van onderwijsinstellingen
 - analyse meerjarenbegrotingen
 - > tekorten begroot, wordt dat realiteit?
 - methode voor signaleren bovenmatige reserves in de maak
 - verplichte thema's in jaarverslag (vanaf 2019)
 - strategisch personeelsbeleid
 - onderwijsachterstanden
 - passend onderwijs
 - allocatie van middelen binnen het schoolbestuur
 - werkdruk

Actualiteiten

- ❁ Subsidie innovatieve schoolleiders > terugdringen lerarentekort i.r.t. anders organiseren (€ 30.000)

<https://www.nro.nl/onderzoeksprojecten/siof-po/>

- ❁ Lerarentekort: Kamervragen en meer

- ❁ Géén wijziging in opbouw voorziening groot onderhoud voor jaarverslag 2020

‘Geen lerarentekort, maar overschot aan deeltijders’

Gepubliceerd op 15 november 2019 door Drs. Martin van den Bogaert

Als iedereen fulltime aan het werk gaat, is het lerarentekort opgelost. Dat benadrukken initiatiefnemer Jacques Giesbertz van stadouders.nl en oud-directeur Aad van Loenen van de Haagse openbare praktijkschool De Einder op de [opiniepagina van Trouw](#).

Volgens hen is er geen lerarentekort, maar ‘een overschot aan leraren die in deeltijd werken’. Ze noemen dat opmerkelijk, omdat leraar een fulltime baan zou moeten zijn. ‘Lesgeven betekent vooral een goede relatie opbouwen met je leerlingen. En dat kan nauwelijks als er twee of drie leraren voor de klas staan.’

De meest voor de hand liggende oplossing van het lerarentekort is volgens Giesbertz en Van Loenen dat meer leraren fulltime gaan werken. ‘Dat zet echt zoden aan de dijk. Het lost het vermeende tekort aan leraren op. Levert direct meer salaris op. Maakt het op orde houden van de klas (klassenmanagement) er ook eenvoudiger op.’

Personeelsbeleid te slap

Ze vinden dat het personeelsbeleid vele decennia te slap is geweest. ‘Het parttime kunnen werken is verworden tot een verworven recht. Dit moet zo snel als mogelijk weer tot gezonde proporties teruggebracht worden.’ Dat kan volgens hen bijvoorbeeld door leraren die alle dagen werken een financiële bonus te geven. Daarvoor zou het extra geld kunnen worden gebruikt dat is bestemd voor verlichting van de werkdruk.

Actualiteiten

✿ Kleine, kwetsbare scholen (in grote steden)

[brief aan de Tweede Kamer](#)

✿ ParnasSys Schoolkassa

[Kamervragen](#)

Actualiteiten

❁ Zorgplicht vast onderdeel inspectietoezicht

<https://www.onderwijsinspectie.nl/actueel/nieuws/2019/11/11/toezicht-op-zorgplicht-passend-onderwijs>

❁ (Te hoge) reserves swv

<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-onderwijs-cultuur-en-wetenschap/documenten/kamerstukken/2019/11/12/antwoorden-kamervragen-lid-westerveld-over-de-stijgende-reserves-bij-samenwerkingsverbanden>

❁ Advies Onderwijsraad over financieren niet particulier onderwijs vanwege passend onderwijs

<https://www.onderwijsraad.nl/publicaties/adviezen/2019/11/11/briefadvies-over-uitbesteding-van-bekostiging-aan-particulier-onderwijs>

