

**Handleiding
(meerjaren)begrotingsmodel
swv po
2025 t/m 2029**

September 2024
Versie 12.0

Inhoudsopgave

1. Algemeen	2
1.1 Werkwijze	2
1.2 Gebruikersinformatie	3
2. Samenwerkingsverband specifieke informatie (Paars)	5
2.1 SWV gegevens	5
2.2 Programma's	5
Programma aanmaken	5
Programma wijzigen	6
Programma verwijderen	6
2.3 Leerlingaantallen	6
Leerlingen schoolgaand op school binnen het swv op teldatum	7
Leerlingen met een tlv van het swv op teldatum	7
3. Programma's (Oranje)	8
4. Baten & Lasten (Geel)	9
4.1 Baten	9
4.2 Lasten	9
4.3 Lasten onderst. Plan RJO	9
5. Overzichtstabblad (Donkerblauw)	10
5.1 MJB Kalenderjaar	10
6. Verplichte overzichten (Lichtblauw)	11
6.1 RJO	11
6.2 Meerjarenbalans	11
7. Overige overzichten (Groen)	12
7.1 Beschikkingen	12
7.2 Liquiditeitenprognose	12
Bijlage	13
1. Vereenvoudiging bekostiging	13

1. Algemeen

Voor u ligt de handleiding voor het gebruik van het (meerjaren)begrotingsmodel voor samenwerkingsverbanden passend onderwijs po (versie 12.0) van Infinite Financieel. Elk jaar publiceert Infinite Financieel een nieuwe versie van het (meerjaren)begrotingsmodel voor samenwerkingsverbanden passend onderwijs. Dit Excel-rekenmodel helpt samenwerkingsverbanden om tot een complete (meerjaren)begroting te komen. Deze versie 12.0 kent dezelfde functionaliteit als versie 11.0. Sinds versie 10.0 heeft het model een nieuwe opbouw, dit was noodzakelijk in verband met de per 1 januari 2023 doorgevoerde vereenvoudiging van de bekostiging¹.

De gebruikers van ons begrotingsmodel kunnen gedurende het begrotingsjaar 2025 gebruik maken van een actualisatie van het tabblad met de bekostigingsstarieven, op het moment dat er een nieuwe bekostigingscirculaire gepubliceerd wordt. Indien dit aan de orde is wordt u per e-mail geïnformeerd over de hierbij te volgen procedure.

Wij wensen u veel gemak en plezier bij het gebruik van dit model. Eventuele vragen kunt u stellen via info@infinitebv.nl.

1.1 Werkwijze

Het (meerjaren)begrotingsmodel is procesmatig van opbouw. Dit is inzichtelijk gemaakt met tabbladen en een kleurenschema. Onderstaande tabel geeft inzicht in deze volgorde.

Kleur tabbladen		Zelf óf automatisch vullend
Paars	Tabbladen die u invult om de (meerjaren)begroting specifiek te maken voor uw samenwerkingsverband.	Zelf invullen
Oranje	Tabbladen die u invult om de programmabegroting te vullen.	Zelf invullen
Geel	Een gedetailleerd overzicht van de berekening van baten en lasten van de (meerjaren)begroting.	Zelf invullen /Automatisch
Donkerblauw	Hoofdoverzicht – (meerjaren)begroting.	Automatisch
Groen	Overige informatieve overzichten.	Zelf invullen
Lichtblauw	Extra overzichten volgens verslaggevingsvoorschriften (RJO).	Automatisch

Deze handleiding is ook volgens bovenstaande verdeling opgebouwd. Elk hoofdstuk behandelt één kleur.

¹ Wilt u hier nog achtergrondinformatie over lezen, dan vindt u deze in bijlage 1 (en via een link op het startblad van het Excel-model).

1.2 Gebruikersinformatie

Voordat u het model gaat gebruiken is het aan te bevelen om eerst onderstaande informatie tot u te nemen.

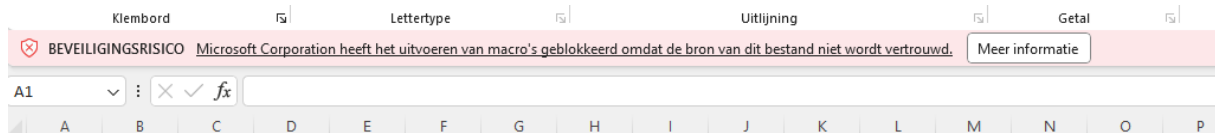
- ✿ Zodra u het model opent wordt gevraagd macro's ('inhoud') in te schakelen. Voor een juiste werking van het model is dit noodzakelijk.
- ✿ Het model is beveiligd met een wachtwoord: swv. Met dit wachtwoord kunt u het model per werkblad ontgrendelen. Wij adviseren u dringend om dit wachtwoord alleen te gebruiken als u voldoende vaardig bent om op dit niveau met Excel om te gaan.
- ✿ In het gehele model heeft de kleur van cellen een betekenis. Oranje/roze cellen dient u zelf in te vullen, grijs/witte cellen zullen automatisch worden ingevuld als u de oranje/roze cellen invult.
- ✿ De tarieven die zijn gebruikt in dit model zijn geactualiseerd naar de situatie van 5 juli 2024. Dit zijn de definitieve tarieven voor 2024, de voorlopige tarieven 2025 zijn nog niet gepubliceerd.
- ✿ De visie die aan dit model ten grondslag ligt is dat samenwerkingsverbanden passend onderwijs hun begroting het beste in programmatische vorm kunnen opstellen. Dit onder meer in verband met de transparantie en de in- en externe communicatie.

Dit neemt niet weg dat het soms gewenst of noodzakelijk is cijfers in de traditionele vorm te presenteren. Zoals te lezen in bovenstaande tabel zijn enkele tabbladen besteed aan overzichten volgens de RJO methode. Deze manier van rapporteren is verplicht in uw jaarverslag.

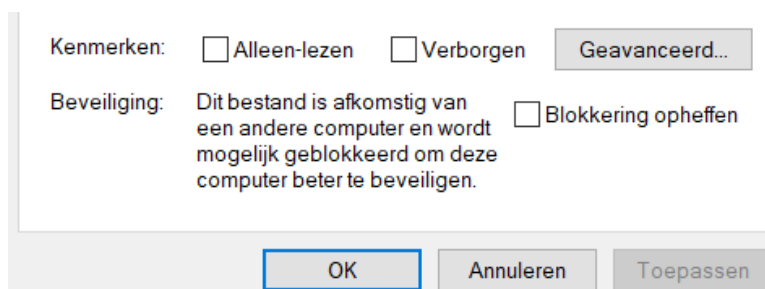
In de programmatische opzet kent elk programma doelen, beoogde kwalitatieve en kwantitatieve resultaten, begrote kosten en één of meer budgethouders, verantwoordelijk voor de realisatie van het programma. Door deze inrichting wordt de relatie gelegd tussen de gewenste doelen van het samenwerkingsverband en daarvoor bestemde inzet van middelen. Het gebruik draagt bij aan het verkrijgen van inzicht en het zo nodig op tijd bijstellen van beleid en uitvoering.

Let op

Het kan zijn dat de beveiliging die uw ICT-beheerder heeft ingesteld een extra stap vraagt om een ontvangen Excel-bestand betrouwbaar te verklaren. In dat geval krijgt u na het opstarten van het model de volgende melding:





In dat geval kunt u het beste het model afsluiten. Vervolgens klikt u met uw rechter muisknop op het bestand en kiest u voor Eigenschappen. Wanneer u klikt op het vakje voor "Blokking opheffen" geeft u aan dat u het bestand vertrouwt en kunt u aan de slag. Deze actie hoeft niet herhaald te worden.






2. Samenwerkingsverband specifieke informatie (Paars)

U start het begrotingsproces met het invullen van informatie op het tabblad 'Start'. Dit zijn gegevens die de (meerjaren)begroting specifiek voor uw samenwerkingsverband maken. Op dit tabblad ziet u drie 'knoppen': swv gegevens, programma's en leerlingaantallen. Alle drie de knoppen leiden naar een tabblad met benodigde informatie. U kunt zich ook makkelijk terug navigeren naar het tabblad 'Start' door op het icoontje linksboven te klikken in de tabbladen.

Zodra alle informatie is ingevuld in de tabbladen, komt er in het tabblad Start een  te staan. Is een onderdeel nog niet volledig afgerond, dan wordt dat aangegeven met . Nadat een onderdeel is afgerond kunt u door opnieuw op het onderdeel te klikken alsnog aanpassingen doen. Als alle drie de onderdelen groen gekleurd zijn, heeft u de werkzaamheden op het tabblad 'Start' afgerond.

Ook staan er op het tabblad 'Start' twee icoontjes: 'download handleiding' en 'Brochure bekostiging PO 2024'. Dit zijn de actuele versies van deze informatieve documenten.

2.1 SWV gegevens

Klik op het pijltje naast het swv nummer om het juiste swv nummer te selecteren. Selecteer hier uw swv-gegevens. Zijn de gegevens akkoord, klik dan op . U wordt daarna terugverwezen naar het Start scherm. Als u een swv nummer heeft gekozen is op het 'Start' tabblad een  te herkennen bij de knop swv gegevens. Is een onderdeel nog niet afgerond, dan wordt dat aangegeven met .




2.2 Programma's

Het volgende tabblad dat u invult is het tabblad 'Programma's'. Het (meerjaren)begrotingsmodel gaat er van uit dat alles wat het swv onderneemt, onder de noemer van programma's wordt gebracht. De programma's worden omschreven in het Ondersteuningsplan en het Jaarplan en in dit model financieel vertaald. In dit tabblad kunt u programma's aanmaken, wijzigen en verwijderen.

In dit tabblad maakt u altijd gebruik van de drie knoppen bovenin het scherm. Wanneer u direct in de tabel de informatie invult, worden de wijzigingen niet doorgevoerd.

Programma aanmaken

U kunt programma's aanmaken (toevoegen) door te klikken op de knop "Programma toevoegen". Als u een programma aanmaakt zal er een nieuw tabblad aangemaakt worden voor dit programma. Door de druk op de knop 'Programma toevoegen' krijgt u een pop-up venster te zien, hier kunt u de volgende informatie invoeren:

-  Programma naam: de volledige naam van het programma. Deze naam wordt weergegeven op de overzichtsbladen, zoals "Meerjarenbegroting", "Baten", "Lasten", etc.
-  Verkorte naam: vul hier een verkorte naam voor uw Programma's in (het model geeft hier standaard de eerste vijf letters van de programma naam, die kunt u overschrijven). Deze namen worden in de tabbladen onderaan uw Excel werkblad getoond. Gebruik van de volgende tekens is niet toegestaan: dubbele punt (:), backslash (\), voorwaartse streep (/), vraagteken (?), sterretje (*), vierkante haken en enkel aanhalingsteken (').
-  Nummer: het nummer van het programma. U kunt hier ook letters gebruiken.

- ✦ Naam werkblad: dit wordt automatisch gegenereerd uit het programmanummer en de verkorte naam.
- ✦ Label t.b.v. benchmark: in het begrotingsmodel wordt benchmarking met andere swv gefaciliteerd. Benchmarking is in beginsel moeilijk omdat elk verband werkt met andere programma's en andere programmanamen. In dit onderdeel van het model voegt u aan elk programma een extra label toe. U kiest uit het keuzemenu het label dat het beste de lading van het programma dekt. Via deze algemene labels kunnen swv hun activiteiten en begroting benchmarken. Deze functionaliteit is mede op verzoek van POS (Perspectief Op School) toegevoegd. Op onze website leest u meer over deze samenwerking.
U kunt er ook voor kiezen niet met benchmark labels te werken. U slaat deze regel dan steeds over.

Wanneer de gegevens correct zijn ingevuld, klikt u op "OK". Vervolgens wordt het programma-tabblad aangemaakt. Er zijn maximaal 20 werkbladen voor de programma's, u kunt dus maximaal 20 programma's kiezen.

Zijn de programma's akkoord, klik dan op . U wordt terugverwezen naar het Start scherm. U ziet onderin uw beeld nu ook de tabbladen van de aangemaakte programma's verschijnen. Deze kunt u straks, als u alle eenmalige werkzaamheden in het Start scherm heeft afgerond, gaan invullen (zie hoofdstuk 3). De eerste keer dat u nu op een van de overzichtsbladen ("Meerjarenbegroting", "Lasten ondersteuningsplan RJO", etc.) klikt, worden de programmaregels hierin aangemaakt.

Programma wijzigen

U kunt Programma's te allen tijde wijzigen. Klik op de knop 'Programma wijzigen'. Vervolgens vult u de wijzigingen in het pop-upvenster in. Door op "OK" te klikken bevestigt u de wijziging. Let op, u kunt dus geen gegevens wijzigingen door aanpassingen te doen in de tabel. Dit kan alleen via de knop 'Programma wijzigen'.

Programma verwijderen

U kunt programma's te allen tijde verwijderen. Klik op de knop "Programma verwijderen". Door op "OK" te klikken wordt het programma verwijderd. **LET OP:** deze actie is niet ongedaan te maken!

2.3 Leerlingaantallen

Vervolgens gaat u naar het tabblad 'Leerlingaantallen'. In dit tabblad zijn twee tabellen die u dient in te vullen. In dit tabblad zijn er als gevolg van de vereenvoudiging van de bekostiging² enkele aandachtspunten:

- ✦ U vult de leerlingaantallen in voor de teldatum 1 februari.
- ✦ U vult twee verschillende aantallen sbo leerlingen in. In de bekostiging wordt namelijk bij de verplichte afdrachten niet meer gekeken naar het aantal sbo leerlingen op de sbo scho(o)len binnen het swv, maar naar het aantal sbo leerlingen met een tlv van het swv. Voor de baten kijkt men dus (net als voorheen) naar het aantal sbo leerlingen dat naar een sbo-school gaat binnen uw swv. Maar voor de verplichte afdrachten kijkt men wel naar de sbo leerlingen die

² Zie bijlage 1

een tlv hebben van uw swv. Deze leerlingen kunnen dus ook naar het sbo-school gaan buiten uw swv.

In het tabblad is ook een filter mogelijkheid ingebouwd. U kunt filteren welke jaren u in de toekomst wilt zien, maar u kunt ook aangeven of u de historische leerlingaantallen wilt zien.


[Leerlingen schoolgaand op school binnen het swv op teldatum](#)

De leerlingaantallen vanaf 1-2-2024 dient u handmatig in te vullen. Als u het aantal bao en sbo leerlingen invult, geeft het model u het totaal.

Ook vult u de achterstandscores voor het schoolmaatschappelijk werk in. Aan het swv po, waarvan de som van de schoolgewichten van de scholen binnen het swv 1 of meer is, wordt een bekostigingsbedrag per schoolgewicht toegekend. De gegevens voor deze invoer kunt u zelf verzamelen, voorlopig schatten of uit de meest recente beschikking overnemen.

[Leerlingen met een tlv van het swv op teldatum](#)

De leerlingaantallen sbo en so vanaf 1-2-2024 dient u handmatig in te vullen (oranje/roze cellen). Als u de so categorieën invult, geeft het model u het totaal aantal so leerlingen.

Na het invullen van de gegevens bevestigt u de invoer met . Vervolgens verschijnt dan een dialoogvenster met de vraag "Wil je de gegevens van voorgaande jaren plakken als waarden?" Wanneer u hier met "Ja" op antwoordt, worden de formules die verwijzen naar de achterliggende tabellen vervangen door harde waarden. De getallen veranderen hierdoor niet, het voordeel zit erin dat er minder formules hoeven te worden doorgerekend.

5. Overzichtstabblad (Donkerblauw)

5.1 MJB Kalenderjaar

Het donkerblauwe tabblad ‘MJB Kalenderjaar’ is het overzicht waar alle informatie wordt samen gebracht tot de (meerjaren)begroting, het uiteindelijke eindproduct. Dit overzicht zal uiteindelijk in uw tekstuele begrotingsdocument een plaats krijgen.

In de kolom “goedgekeurde begroting 2024” kunt u handmatig de begroting van het lopende jaar invullen. Deze cijfers worden niet door het model berekend. De overige cellen vullen automatisch door de informatie in de andere tabbladen. Ook in dit tabblad kunt u gebruik maken van een filter, zodat alleen de relevante jaren zichtbaar worden.

In het tabblad is het onderste blok gereserveerd voor de ‘uitputting zware ondersteuning’. Op het moment dat de verplichte afdrachten voor de tlv’s so hoger zijn dan de baten zware ondersteuning, wordt het percentage in dit blok hoger dan 100%. In dit geval zal DUO een korting toepassen op de lumpsum van alle deelnemende po schoolbesturen ter grootte van het bedrag op regel 60. Dit wordt in regel 61 vertaald naar een bedrag per leerling dat door DUO wordt gekort. Dit bedrag wordt niet automatisch verwerkt in de MJB kalenderjaar, u kunt het bedrag op regel 60 (de korting op de lumpsum) opnemen bij de overige baten (paragraaf 4.1). Weliswaar zijn dit geen ‘echte’ baten maar door het apart inzichtelijk maken houdt u zicht op de hoogte van de rijksbijdragen en de afdrachten.

6. Verplichte overzichten (Lichtblauw)

6.1 RJO

Zoals eerder benoemd is dit begrotingsmodel vormgegeven aan de hand van programma's terwijl een andere manier van rapporteren verplicht is in uw jaarverslag. De Regeling jaarverslaggeving onderwijs (RJO) schrijft een andere doorsnede van de baten en lasten voor. Deze RJO rapportage kunt u bij het tabblad 'RJO' vinden. Dit blad vult zichzelf op basis van de door u ingevoerde gegevens in de programmabladen en de in het model ingebouwde bekostigingsgegevens. Dit overzicht kunt u ook een plek geven in uw begrotingsdocument. U heeft het in elk geval nodig in de continuïteitsparagraaf van uw jaarverslag.

6.2 Meerjarenbalans

Naast een weergave van de exploitatie volgens RJO richtlijnen is er ook een verplichting voor een (meerjaren)balans in de continuïteitsparagraaf van uw jaarverslag. Het tabblad 'MJ balans' geeft de balansindeling weer volgens deze richtlijnen. U vult zelf de gegevens in de oranje/roze cellen in. De cellen 'liquide middelen' en 'algemene reserve' worden automatisch opgehoogd met het resultaat uit de meerjarenbegroting van het desbetreffende jaar.

Ook wordt in dit tabblad de signaleringswaarde betreffende mogelijk bovenmatig vermogen berekend. Dit wordt automatisch berekend als u de balans invult. Voor samenwerkingsverbanden is deze signaleringswaarde 3,5% van de totale baten, met een minimum van € 250.000.

7 Overige overzichten (Groen)

Naast een (meerjaren)begroting zijn er nog andere overzichten die belangrijke inzichten verschaffen, namelijk beschikkingen en een liquiditeitenprognose. Deze twee overzichten vind u bij de groene tabbladen.

7.1 Beschikkingen

Het beschikkingentabblad is een controleoverzicht. Elke swv ontvangt beschikkingen, een document met de berekeningen en het uiteindelijk bedrag dat het swv ontvangt van het ministerie van OCW. Dit is echter niet het totale 'te ontvangen' bedrag op de (meerjaren)begroting, maar onderverdeeld naar lichte ondersteuning, zware ondersteuning en schoolmaatschappelijk werk. Deze vertaling wordt in het tabblad 'Beschikkingen' gemaakt, waardoor het makkelijk te controleren is of het overeenkomt.

Het tabblad vult zichzelf op basis van de door u ingevoerde gegevens en de in het model ingebouwde bekostigingsgegevens. Wilt u de details van de beschikking per type bekostiging inzien, klik dan op + aan de linkerkant van het venster.

7.2 Liquiditeitenprognose

De baten en lasten in de meerjarenbegroting hebben impact op uw liquiditeit. Het tabblad 'Liquiditeitenprognose' geeft inzicht in de ontwikkeling van de liquiditeit.

Het tabblad vult zichzelf op basis van de door u ingevoerde gegevens in de programmabladen en de in het model ingebouwde bekostigingsgegevens. Dit zijn bedragen x €1.000. Om een juiste weergave van de liquiditeitsstromen te krijgen dient u het beginsaldo van uw liquide middelen in te vullen:

Beginsaldo liquide middelen

Ook zult u uw investeringen moeten opnemen in het model, zodat er een juiste weergave van het eindsaldo van uw liquide middelen kan worden weergegeven:

Investeringen

Bijlage

1. Vereenvoudiging bekostiging

Per 1 januari 2023 is het bekostigingsstelsel po veranderd om complexe berekeningen eenvoudiger te maken. Dit heeft voor swv po de volgende consequenties:

- ✿ De teldatum wordt 1 februari: Teldatum 1 februari 2022 is de eerste nieuwe teldatum. De leerlingaantallen op deze teldatum bepalen de hoogte van de baten en verplichte afdrachten voor kalenderjaar 2023. Door deze verandering zijn de gegevens voor de begroting (baten en verplichte afdrachten) eerder bekend.
- ✿ De tussentijdse groeiregeling vervalt: Het samenwerkingsverband hoeft geen groeibekostiging meer te betalen. In plaats hiervan is er de verplichting om in het ondersteuningsplan een vangnetbepaling op te nemen om schrijnende situaties te voorkomen⁴.
- ✿ DUO gaat tlv's sbo registeren en verrekenen: De tlv wordt nu bekostigd door het samenwerkingsverband dat de eerste tlv afgeeft i.p.v. het samenwerkingsverband waar de leerling naar school gaat. De werkwijze wordt hierdoor gelijk aan die voor het so.
- ✿ Grensverkeer sbo vervalt: Bovenstaande verandering heeft mede als consequentie dat de regeling grensverkeer voor het sbo vervalt. Immers, alles wordt via DUO verrekend.
- ✿ Rechtstreekse 2% bekostiging sbo verdwijnt: Het samenwerkingsverband gaat de ondersteuningsbekostiging voor alle sbo leerlingen betalen (via DUO). Tot en met 2022 betaalde het swv alleen de ondersteuningsbekostiging voor het deelnamepercentage sbo boven de 2%. Vanaf 2023 dus voor alle leerlingen op basis van het aantal afgegeven toelaatbaarheidsverklaringen. Dit leidt tot een hogere afdracht aan het sbo. De baten van het swv worden hier op aangepast, zodat deze vereenvoudiging budgettair neutraal verloopt voor zowel het swv als de sbo-scholen⁵.
- ✿ Het onderscheid tussen onderbouw en bovenbouw so verdwijnt.
- ✿ Het onderscheid personele en materiële bekostiging verdwijnt. Ook in de af te dragen ondersteuningsbekostiging verdwijnt dit onderscheid.
- ✿ Alle bekostiging gaat per kalenderjaar: er is geen sprake meer van schooljaarbekostiging.

Bovenstaande veranderingen zijn meegenomen in deze nieuwste versie van het (meerjaren)begrotingsmodel. Dit geeft de volgende consequenties in het Excel-model:

- ✿ De historische gegevens van de leerlingaantallen zijn alleen beschikbaar van de oktober telling. Er zijn geen historische gegevens van een 1 februari telling.
- ✿ Deelnamepercentages zijn als gevolg hiervan minder goed vergelijkbaar met voorgaande jaren.
- ✿ Er is geen onderscheid meer tussen personele en materiële bekostiging in het tabblad bekostigingsgegevens.
- ✿ De bekostiging is volledig op kalenderjaar gebaseerd. Daarom is er geen tabblad meer met een keuze tussen kalenderjaar- of schooljaarbegroting.

⁴ Er is een advies vangnetregeling die landelijke gedragen wordt: <https://www.steunpuntpassendonderwijs-povo.nl/document/vereenvoudiging-bekostiging-po/>

⁵ Alleen als er in de oude situatie een sbo deelname onder de 2% was en dit niet onderling werd verrekend tussen de sbo-school en het swv ontstaat er in 2023 wel een financieel effect.