

Extra rijksvergoeding ontvangen. Hoe nu verder?

Uitkering loonruimte 2019

Recentelijk hebben scholen voor het primair onderwijs nieuwe beschikkingen ontvangen voor de personele kosten voor de schooljaren 2018-2019 en 2019-2020. Met deze beschikkingen is de door het ministerie van OCW beschikbare loonruimte voor 2019 (3,13%) aan de scholen toegekend. De uitbetaling van deze extra middelen heeft voor 2018-2019, 1,62% van de personele rijksvergoeding, plaatsgevonden in oktober, de uitbetaling van de verhoging (2,55%) voor 2019-2020 zal over de periode augustus tot en met november in november plaatsvinden. Na deze periode wordt de maandelijkse bevoorschotting verhoogd.

Extra uitkeringen op grond van convenant lerarentekort

Op vrijdag 1 november jl. hebben de vakbonden met minister Slob afspraken gemaakt over investeringen in het funderend onderwijs. Hoewel de vakbonden zich hebben teruggetrokken uit deze afspraken, heeft de minister aangegeven dat deze extra investeringen beschikbaar blijven. Het primair onderwijs ontvangt in 2019 éénmalig een bedrag van € 150 miljoen. Deze zal als bedrag per leerling (circa 97 euro per leerling uitgaande van ongeveer 1,5 miljoen leerlingen in het primair onderwijs, bron bestand leerlingen PO 2018-2019 op de website van DUO) in december worden uitgekeerd. De inzet van deze middelen laat de minister over aan de onderhandelende partijen, maar aangezien het een éénmalige uitkering van OCW betreft, zal de inzet hiervan ook éénmalig zijn.

Verantwoording van de extra middelen en de bijbehorende lasten

Zowel de uitkering van de loonruimte als de extra investering uit de afspraken van 2019 worden in 2019 als bate verantwoord. Er gaan stemmen op om de middelen als vooruitontvangen subsidies op de balans op te nemen. Hoewel begrijpelijk in het kader van matching van baten en lasten, is dit niet in overeenstemming met de verslaggevingsrichtlijnen.

Tegenover deze extra middelen zullen verplichtingen ontstaan. Zo wordt de loonruimte 2019 onder andere ingezet ter dekking van de gestegen werkgeverslasten (met name de pensioenpremies). Het restant zal naar alle verwachting ingezet worden in de nog af te sluiten CAO, tegelijk met de extra middelen van het convenant lerarentekort. De cao onderhandelingen zijn recent (20 november) afgebroken. Minister Slob heeft inmiddels uitgesproken dat een bemiddelaar wordt ingeschakeld om de onderhandelingen vlot te trekken. Naar verwachting zal dit niet meer voor 1 januari 2020 leiden tot een overeenkomst. Dit heeft gevolgen voor zowel de jaarrekening 2019 als de begroting 2020. Nu er geen CAO lijkt te worden afgesloten voor 1 januari 2020, is er geen grond om de lasten van een afgesloten CAO in 2019 op te nemen (ook niet als verplichting). Hierdoor ontstaat de situatie van hogere baten, maar geen lasten in 2019 en zullen naar verwachting de vermogens ultimo 2019 gaan toenemen.

Met het vastlopen van de CAO onderhandelingen heeft de PO Raad haar leden voorgesteld om de in 2019 ontvangen middelen uit hoofde van de loonruimte en het convenant lerarentekort als een éénmalige uitkering in december aan het personeel uit te keren. Over dit voorstel zal in de week van 25 november door de leden worden gestemd. Bij een positieve uitkomst kunnen besturen op vrijwillige basis besluiten om op grond van het voorstel tot uitkering van de middelen over te gaan. Doordat de uitkering in december wordt gedaan kunnen de lasten ook nog in 2019 worden verantwoord.

Begroting 2020

Het vastlopen van de CAO onderhandelingen en de besluitvorming rondom de éénmalige uitkering hebben ook gevolgen voor de begroting 2020. Naast een structurele stijging van de loonkosten kunnen in 2020 ook de lasten van de éénmalige uitkering 2019 worden verantwoord. De PO Raad heeft berekend dat de loonruimte die de minister in 2019 heeft uitgekeerd, na aftrek van het bedrag dat wordt ingezet ter dekking van gestegen pensioenlasten, leidt tot een CAO-ruimte van circa 2,3%. In de rijksvergoeding 2019-2020 tweede beschikking is deze ruimte reeds verwerkt. Voor de begroting 2020 dienen besturen hiermee minimaal rekening te houden. Naar verwachting zal in de af te sluiten CAO een hogere algemene verhoging worden afgesproken. Dat komt door de inzet van (een deel van) de verwachte loonruimte 2020. Wij adviseren besturen een inschatting te maken van de ontwikkeling van zowel de rijksvergoeding als de loonkosten voor 2020.

Het uitblijven van een CAO akkoord kan mogelijk ook leiden tot het doorschuiven van lasten 2019 naar 2020. Dit is het geval indien de leden van de PO Raad het voorstel van de PO Raad om een éénmalige uitkering in december te verrichten afwijzen. Indien het voorstel wordt aangenomen, gebeurt de uitkering op vrijwillige basis. Besturen die besluiten om niet in december 2019 een éénmalige uitkering te doen, zullen deze lasten bij het afsluiten van de CAO (vermoedelijk 2020) moeten uitkeren. Deze besturen zullen in de begroting 2020 hiermee rekening moeten houden. De verschillende opties voor de verwerking van de uitbetaling van de loonruimte 2019 en de extra middelen van het convenant lerarentekort hebben we hieronder in een tabel opgenomen.

Wel/geen Cao	Besluit voorstel PO raad	Verwerking lasten
Cao in 2019	NvT	Lasten in 2019
Geen Cao in 2019	Positief gevolgd door bestuur	Lasten in 2019
Geen Cao in 2019	Positief niet gevolgd door bestuur	Lasten in 2020
Geen Cao in 2019	Negatief	Lasten in 2020

Mocht u naar aanleiding van dit artikel nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met:

Infinite Financieel B.V.

Ton van Iwaarden

tiwaarden@infinitebv.nl

06-83976341